

Samlet territorielt planlægningskoncept

til tredje udkast til delvis opdatering af
delstatsudviklingsplanen (LEP) 2010
Kapitel 3.5.2
samt delopstilling af regionalplanerne for
planlægningsområderne I, II og III
i Slesvig-Holsten
(Emne vindenergi på land)

**Uddrag på dansk til
grænseoverskridende offentlig deltagelse**

Indenrigsministeriet,
landdistrikter og integration
Regional planlægningsmyndighed
Düsternbrooker vej 92
24105 Kiel

1 Startposition

1.1 Faktisk situation og planopstillingsproces

1.1.1 Udvikling af vindkraft i Slesvig-Holsten

Vindkraft i Slesvig-Holsten har været anvendt i væsentlig grad siden begyndelsen af 1990'erne. På grund af det nye privilegium for vindkraftudnyttelse indført i § 35 Baugesetzbuch BauGB var der i løbet af 1990'erne behov for delstatsplanlægningskontrol. I 1997/98 blev udpegningen af egnede områder for første gang foretaget i delvis opdatering af regionalplanerne. I 2010 definerede delstatsregeringen i delstatens udviklingsplan "Landesentwicklungsplan" (LEP) principperne og målene for fysisk planlægning, hvorefter potentialet for vindenergi bør udnyttes med hensyntagen til andre offentlige interesser. Efterfølgende delvise opdateringer af alle regionalplanerne i 2012 medførte, at egnethedsområdet blev mere end fordoblet fra 0,8% til 1,7% af det samlede areal i delstaten.

I sine domme af 20. januar 2015 erklærede Slesvig-Holstens Højere Administrative Domstol (OVG Slesvig) den delvise opdatering 2012 af regionalplanerne i planlægningsområderne I og III for ineffektiv med forklaringerne til kontrol af vindenergiforbruget. Retten gennemgik tilfældigt bestemmelserne i vindkapitlet i delstatens udviklingsplan (LEP) 2010 og erklæret den retsstridigt.

Som følge heraf har delstatsregeringen truffet foranstaltninger for at undgå en ukontrolleret udvidelse af vindenergiforbruget i Slesvig-Holsten udelukkende på grundlag af privilegering i henhold til § 35, stk. 1, sætning 1 nr. 5 BauGB, se følgende kapitel 1.1.2.

Pr. 01-10-2019 havde Slesvig-Holsten 3007 vindmøller med 6.560,26 MW, der krævede en licens i drift, mens yderligere 198 anlæg med 594,5 MW er blevet godkendt og er ved komme i drift. Når planens konkretisering skrider frem, kan og bør der tillades yderligere undtagelser i prioritetsområdekulissen. Undtagelsesstyringen er formelt ikke en del af den regionale vindenergiplanlægning og er derfor ikke forklaret i dette plankoncept.

1.1.2 Planlægning igennem kabinettet

Som følge af OVG rettens domme, har statsregeringen truffet foranstaltninger for at undgå en ukontrolleret udvidelse af vindenergiforbruget i Slesvig-Holsten udelukkende på grundlag af privilegering i henhold til § 35, stk. 1, sætning 1 nr. 5 BauGB, se følgende kapitel 1.1.2. Med kabinetsafgørelse og plandekret af 23.06.2015 har delstatsregeringen indledt en delvis opdatering af vindkapitlet i 2010-delstatsudviklingsplanen og en faktuel delopstilling over de tre regionalplaner for planlægningsområderne I til III. Som følge af OVG-dommen meddelte delstatsplanlægningsmyndigheden i dekretet af 23.06.2015, at det ikke længere

gælder bestemmelserne i alle tidligere regionalplaner for vindenergi og bestemmelserne i 2010-udviklingsplanen. Dette gælder også for dekret om planlægning af vindmøller (VKA) i november 2012 med undtagelse af punkt 4 (interventionsforordning for vindmøller).

Med den delvise opdatering af delstatsudviklingsplanen 2010 med emnet vindkraft og delopstillingen af regionalplanerne for emnet vindkraft, vil målene og principperne for rumlig planlægning vedrørende arealplanlægning af vindenergiforbruget blive omdefineret og tilpasset forvaltningsdomstolens retspraksis. Delsatsregeringen forfølger i forbindelse med et overordnet rumligt koncept hensigten, at udvikle vindenergiforbruget ifølge energivendingen og klimapolitiske perspektiver, samtidig med at bevarelse af befolkningens interesser og bevarelse af natur og landskab ligeledes tilgodeses.

Navnlig skal følgende mål opnås med det overordnede territoriale koncept:

- Gendannelse af planlægnings- og retssikkerhed for investorer og ansøgere samt for berørte samfund og beboere;
- Undgåelse af "vild vækst" (dvs. forebyggelse af opførelse af individuelle anlæg alene på grundlag af § 35 byggeloven "Baugesetzbuch" (BauGB));
- Kontrol af vindenergiprojekter gennem koncentrationsplanlægning under hensyntagen til andre offentlige forhold som f.eks. kvarters- og støjbeskyttelse, bosættelsesudvikling, turisme, skibs- og luftfartssikkerhed, fiskeri, landbrug og natur samt arter og vandbevarelse samt bevarelse af historiske monumenter/kulturgoder;
- Opretholdelse af bred accept i befolkningen;
- Styring gennem delstaten, dvs. at lette det kommunale niveau af sine styringsmuligheder og forpligtelser på grundlag af byggeplanlægningsloven;
- Hensyntagen til den eksisterende vindmølleanlægsbestand, den etablerede netværksinfrastruktur og de berettigede interesser hos de berørte gamle anlægsoperatører.

1.1.4 Tredje udkast til planen 2019

Offentlig deltagelse i det andet udkast til planen resulterede i omkring 5.200 kommentarer. Baseret på evalueringen af erklæringerne besluttede den delstatslige regering at udarbejde et tredje udkast til planen. Dette implementerer kravet fra den højere forvaltningsdomstol i Schleswig, hvorefter ændringer i planer nødvendigvis fører til en yderligere høring.

For det tredje udkast til planen blev

- Datakorrektioner (f.eks. eksistens eller ikke-eksistens af boligbygninger, biotoper eller storfugle reder) indtastet;
- Kriteriekataloget kontrolleret igen og delvist justeret;
- Det andet plankoncept kontrolleres igen og delvist justeret;
- Vurderingsbeslutningerne om det nye potentielle område er blevet opdateret under hensyntagen til kommentarer og den tilpassede kriteriekatalog.

Ellers opretholdes målene og de grundlæggende beslutninger fra det andet udkast til planen.

Alle planlægningsdokumenter og høringsdokumenter er blevet opdateret i overensstemmelse hermed. I det tredje udkast til planen træffes der en vurderingsbeslutning for 969 vindkraftpotentialeområder og dokumenteret i datablade. Sammenlignet med det andet udkast til planen er ca. 2.300 ha prioriterede områder frafaldet, og 3.300 ha blev tilføjet; samlet set afviger det prioriterede områdekulisser af det tredje udkast til planen med ca. 3 procent fra den forrige kulisse.

1.3 Yderligere juridiske og politiske krav

1.3.1 Energipolitiske mål og afledning af arealkrav

I loven om energivending og klimaforebyggelse (EWKG), som trådte i kraft i marts 2017, fastlagde delstatsregeringen og delstatsparlamentet mål for reduktion af drivhusgasemissioner inden 2050 og målene for udvidelse af vedvarende energi inden 2025. Begrundelsen for delstatens lovforslag (LT-Drs. 18/4388 af 06.07.2016) indeholder en forklaring af målene.

Målformuleringen i EWKG var baseret på følgende målscenario for udviklingen af den installerede kapacitet af vedvarende energikraftværker:

For vindenergi i Slesvig-Holsten blev der i gennemsnit antaget 2.200 fuldlast timer for den samlede bestand i 2025 baseret på eludviklingsplanen for elektricitet. Gennemsnitligt for årene 2007-2014 havde Slesvig-Holsten fortegnet godt 1.900 fuldlast timer vindkraft på land. Der forventedes højere fuldlast timer for nye vindmøller, dvs. en gradvis stigning i de forventede gennemsnitlige fuldlast timer i den samlede bestand. I 2025 forventes på denne baggrund et gennemsnit på 2.200 fuldlast timer. Ifølge det justerede målscenario forventes mængden af elektricitet produceret af vindkraft på land at nå 16.800 GWh i 2020 og 22.000 GWh i 2025. Dette svarer til en elkraft på land på 8 GW inden 2020 og 10 GW inden 2025. I 2030 forventede delstatsregeringen en opdateret kapacitet på 12 GW i målscenariet, der var planlagt i 2016 i Energivendings- og Miljørapporten. I gennemsnit forventes en nettoudbygning af vindmøller på ca. 400 MW pr. år og forventes inden 2025.

To tilgange er tænkelige for scenarier for at nå energimålet i 2025: Prognose under hensyntagen til udvikling af aktivporteføljen og prognoser udelukkende på grundlag af prioritetsområder. Prognosen, der tager udviklingen af anlægbestanden i betragtning går ud fra, at der i år 2025 vil være omkring 630 anlæg reduceret af de eksisterende anlæg (2019). Samtidig forventes en udvidelse på 1150 anlæg inden for prioritetsområderne. Ved modregning vil det samlede antal anlæg stige fra nuværende 3.150 til omkring 3.640 i 2025. På grund af den højere individuelle produktion af de nye anlæg vil den samlede vindmøllekapacitet øges fra det nuværende niveau på omkring 6,5 GW til 10,0 GW. Således vil energipolitiske mål for året 2025 nås med denne prognose.

Den hypotetiske prognose, baseret udelukkende på prioritetsområder, er oprindeligt baseret på det nuværende referenceanlæg (150 m samlet højde, 3,2 MW ydelse). Prioritetsområderne for vindenergi foreslået i regionalplanerne I til III har et samlet areal på 31.951 ha, svarende til 2,02 procent af arealet. I tilfælde af en præstationsoptimeret udnyttelse af disse prioritetsområder med referenceanlæg, ville det være muligt hypotetisk at oprette 2980 anlæg, der ville give 9,54 GW strøm.

Både ekspansionsprognosen og den hypotetiske prognose baseret på de prioriterede områder viser, at det energipolitiske mål på 10 GW installeret kapacitet kan nås på planerne for tilvejebringelse af prioriterede områder.

1.3.3 Overtagelse af den gamle anlægbestand

Et vigtigt ledende princip for hele plankonceptet er overvejelsen af den gamle anlægbestand. Dette tjener primært til at beskytte de gamle anlægsoperatørers interesser. Samtidig tages den tidligere etablerede infrastruktur (netværksforbindelse og netværksudvidelse) i betragtning og beskyttes. Regionalplanerne bør tage højde for disse interesser ved udvælgelsen af prioritetsområder.

Med henblik herpå fastsætter princippet 8 i kapitel 3.5.2 Vindkraft i den delvise opdatering af delstatsudviklingsplanen (LEP) 2010, at de egnede områder i regionalplanerne 2012, fortrinsvis bør overdrages som prioritetsområder vindkraft i regionalplanerne, hvis de opfylder kriterierne i det overordnede territoriale koncept. Dette gælder også for eksisterende vindmølleparker med mindst tre vindmøller uden for det gamle geografiske egnede område, hvis de er opstået fra Repowering-foranstaltninger efter 2012.

Hvor det var lovligt muligt og rimeligt forsvarligt, blev det undersøgt i udformningen af bløde tabu-kriterierne, hvilke virkninger de har på den gamle anlægsbestand. Derudover findes der i forbindelse med vurderingen mange steder sted en positiv vurdering af den gamle anlægsbestand. Områder med eksisterende vindmøller vil

fortrinsvis blive identificeret som prioritetsområder for vindenergi for at muliggøre fremtidige Repowering-foranstaltninger på disse steder.

For også at muliggøre Repowering for vindmøller, der fremover vil være uden for de prioriterede områder for vindenergi, kan prioritetsområder Repowering bruges baseret på Repowering-konceptet.

Af de 3.144 anlæg, der i øjeblikket er licenseret, er 2.123 vindmøller (67%) i prioritetsområder af det tredje udkast til planen. Forskellige foranstaltninger til at sikre anlægsbestanden så vidt lovligt acceptabelt under det nye plankoncept har derfor ført til succes. 1.020 gamle anlæg ligger uden for prioritetsområderne og nyder bestandsbeskyttelse.

2 Plankoncept

2.1 Mål prioritetsområder med udelukkelse

2.1.1 Koncept

På baggrund af det lovlige mandat fra § 18a, stk. 1, sætning 1, LaplaG, har delstatsregeringen allerede gentagne gange gjort det klart, at den har til hensigt at kontrollere vindenergiforbruget i fremtiden, hvorved bygningslovgivningens privilegering af vindenergi i ydreområdet er under forbehold af ny regionalplanlægning. Privilegering af vindenergi i henhold til § 35 Abs. 1 Nr. 5 BauGB erstattes af en koncentrationsplanlægning i form af prioritetsområder med udelukkelsesvirkning. Det lokale niveau bør aflastes af den ellers ansvarlige nødvendige koncentrationsplanlægning på grundlag af byggeplanlægningsloven sammen med begrænsningen af kommunernes planlægningssoveræret.

Dette plankoncept indebærer, at privilegering af vindenergiforbrug inderlandsk for hvert enkelt område på regionalt plan bestemmes endeligt afklaret. Fra den indenlandske prioritet følger retssikkerheden, at brugen af vindenergi vil prioriteres over konkurrerende anvendelser. Samtidig reduceres kommunernes planlægningsomfang, da prioriteringen af vindenergi som mål for regionalplanlægning i henhold til § 1, stk. 4, BauGB skal følges under kommunal byplanlægning.

2.2 Væsentlige forudsætninger og planlægningsparametre

2.2.2 Referencesituation

Alle planer er baseret på et vindkraftreferenceanlæg på 150 m samlet højde med en rotordiameter på 100 m og 3,2 MW strøm.

Højde, rumkrav, effekt og emissionsværdier for fremtidens vindmøller er vigtige planlægningsparametre, da både pladsbehovet og de nødvendige minimumsafstande for forskellige krav hidrører fra dette.

Ved definitionen af referenceanlæg blev dataene fra det tyske vindenergi institut (DEWI) anvendt til det første udkast til planen. I 2015 var en VKA med en samlet højde på 150 m standard for Slesvig-Holsten.

Selv om 150 m anlæg fortsat vil dominere i planlægningsperioden, vil der i fremtiden blive ansøgt om godkendelse af egnede anlæg med en samlet højde på 200 m og mere. Oprettelsen af referenceanlæg begrænser eller udelukker ikke opførelsen af andre anlæg. Der er også mindre eller større vindmøller muligt. Den delvise opdatering af LEP giver imidlertid en 5-H-regel for bosættelser, jf. Kap. 2.2.4.

Med hensyn til referencens gennemsnitlige ydeevne har der været en lille stigning i installeret kapacitet siden det første udkast til planen. Selv om Slesvig-Holsten fortsat ligger langt under det nationale gennemsnit med hensyn til navhøjde, steg det gennemsnitlige anlægskapacitet af nyligt godkendte anlæg til 3,2 MW i 2018. Den gennemsnitlige anlægsydelse af de ansøgte anlæg i 2018 og 2019 inden for prioritetsområdet er allerede 4,2 MW. Slesvig-Holsten har det største specifikke dækningsområde med et gennemsnit på 354 W/m².

Lydeffektniveauet i referenceanlægget antages at være 106 dB (A) for ubegrænset drift. Om nødvendigt kan alle typer vindmøller betjenes med reduceret støj, så lydstyrkeniveauet kan reduceres til 99 dB (A).

2.2.4 5-H-reglement for bosættelser

For at give lokale beboere i det indre område i umiddelbar nærhed af eksisterende vindmølleparker større forebyggende beskyttelse mod meget høje vindmøller, skal der altid opretholdes en afstand til denne boligudvikling for nybyggede vindmølleanlæg, der er fem gange anlæggets højde. I den delvise opdatering af delstatens udviklingsplan (LEP) 2010 kapitel 3.5.2 fastlægges derfor, at vindmøller skal overholde mindst fem gange den samlede højde (5-H) som afstand til boligområder med bolig- eller fritidsfunktion, der er klassificeret som indenområde efter planlægning i henhold til §§ 30 eller 34 BauGB. I ydreområdet skal der byggeplanmæssigt retsligt i henhold til § 35 BauGB overholdes en afstand på mindst tre gange den samlede højde (3-H) af vindmølleanlægget til boligformål. Den

respektive afstand måles mellem vindmølleanlæggets nærmeste bygnings hjørne af huset og midten af mastfoden af anlægget.

2.2.5 Minimumsstørrelse af prioritetsområder

Potentielle områder, hvor opførelse af mindst tre vindmøller ikke er mulig, er udelukket.

Udpegningen af prioritetsområder for vindenergi har for delstatens planlægning en rumlig styring og koncentration af placeringer for vindmøller til hensigt. En koncentrationsvirkning kan kun antages, hvis flere anlæg er samlet i et område. Individuelle placeringer modstrider koncentrationsplanlægning; mindst skal etablering af en vindmøllepark i henhold til UVPG (Umweltverträglichkeitsprüfung = vurdering af de miljømæssige indvirkninger) være mulig i området. Den føderale forvaltningsdomstol (BVerwG, dom af 30. juni 2004 - 4 C 9/03) har bestemt, at en vindmøllepark eller vindmøllepark kræver mindst tre vindmøller, hvorved de tekniske afstande mellem anlæggene skal overholdes. Derfor er områder, hvor opførelse af mindst tre vindmøller ikke er mulig, udelukket. Baseret på erfaringen med færdig planlægning med moderne anlæg med en samlet højde på 150 m, er disse arealer under 15 ha i størrelse.

En koncentration kan ikke desto mindre være til stede for områder mindre end 15 ha, hvis de befinder sig i umiddelbar nærhed af et større område og stadig tilbyder mindst plads til en vindmølle. Her antages en minimumsstørrelse på 5 ha. Et rumligt forhold til et nærliggende område antages op til en afstand af 400 m. Dette svarer til en gennemsnitlig afstand mellem moderne vindmøller. Forudsætningen er, at det visuelle indtryk af en vindmøllepark forbliver.

For potentielle arealer mellem 15 ha og 20 ha størrelse skal det i hvert enkelt tilfælde undersøges, om de rent faktisk kan udpeges som prioritetsområde på grund af yderligere vurderingsinteresser, såsom økonomisk effektivitet i forbindelse med vindhyppighed eller den første opsplitting af et stort frit areal.

2.3 Identifikation af hårde tabuer

2.3.1 Definition af Forbundsforvaltningsdomstolen

Udtrykket "hårde tabuer" bruges til at betegne dele af planlægningsområdet, der er uegnede til brug af vindenergi, uanset årsagen til, at de ikke overvejes, og derfor er "helt" uegnede til brug af vindenergi. Byggeri og drift af vindmøller udelukkes helt af faktiske og / eller juridiske grunde. Planlægningsmyndigheden har ikke noget skøn med hensyn til definition og fortolkning af hårde tabuer.

2.3.2 Forklaring af de hårde tabu kriterier

2.3.2.1 Planlagt interiør i henhold til § 30 og ikke planlagt interiør i henhold til § 34 BauGB, enkeltboliger og afsides boliger i det ydre område; bortset fra industriområder (§ 9 Baunutzungsverordnung - BauNVO) og særlige områder (§ 11 BauNVO), for så vidt sidstnævnte tillader VKA samt arealer i henhold til § 34, stk. 2, BauGB, der svarer til disse områder; bortset fra de byggeudviklingsområder, der berettiger godkendelse af vindmøller

2.3.2.2 Trafik-/vejretslig forbudszone

2.3.2.3 Indlandsvandene i henhold til § 1 stk. 1 Bundeswasserstraßengesetz (WaStrG)

2.3.2.4 Militære arealer

2.3.2.5 Beskyttelsesstrimler på vand i henhold til § 35 i statens naturbeskyttelseslov (LNatSchG) sammenholdt med § 61 i den føderale naturbeskyttelseslov (BNatSchG) , med undtagelse af de projekter, der er tilladt i henhold til § 35 (3) nr. 3 LNatSchG

2.3.2.6 Vandbeskyttelsesområder zone II inklusive en lukket zone I (§ 51 WHG)

2.3.2.7 Naturbeskyttelsesområder (NSG), områder, der midlertidigt er beskyttet som NSG i henhold til § 22 BNatSchG sammenholdt med § 12a, stk. 3, LNatSchG og områder, hvor NSG-proceduren er indledt i henhold til § 12a, stk. 2, LNatSchG

2.3.2.8 Nationalpark Slesvig-Holsten Vadehavet

2.3.2.9 Lovligt beskyttede biotoper

2.3.2.10 Skovområder i en afstand af 30 m

2.4 Identifikation af bløde tabuer

2.4.1 Definition af Forbundsforvaltningsdomstolen

Udtrykket "bløde tabu-zoner" dækker områder af planlægningsområdet, hvor opstilling af vindmøller ifølge planlæggerens ønsker bør "udelukkes fra starten" af forskellige årsager. Selv om vindenergiforbruget generelt ville være muligt af juridiske og faktuelle årsager, bør det udelukkes som en sikkerhedsforanstaltning i henhold til planlæggerens vilje efter ensartede kriterier, der gælder for hele planlægningsområdet

2.4.2 Forklaring af de bløde tabu kriterier

2.4.2.1 Yderligere afstandsbuffer på 150 m omkring enkelthuse og opdelt nabobeboelser i det ydre område samt omkring industriområder efter afstandszone på 250 m klassificeret som et hårdt tabu

2.4.2.2 Yderligere afstandsbuffer på 550 m omkring boligområder med bolig- eller fritidsfunktion, som skal vurderes i henhold til §§ 30 og 34 BauGB planlægningslovmæssigt efter klassificeringen som en hård tabu-afstandszone på 250 m

2.4.2.3 Fast planlagte bosættelser, herunder 800 m afstand til disse (bosættelser / individuelle huse) samt 400 m afstand ved fast planlagte industriområder

2.4.2.4 Bosættelsessakser, som defineret i regionalplanerne, særlige bosættelsesområder og udviklings- og aflastningsområder

2.4.2.5 Restriktionszoner på føderale, delstatslige og amtsveje

2.4.2.6 Spor- og jernbanespor, forudsat at de ikke er undtaget fra jernbaneformål, i en afstand af 100 m

2.4.2.7 Trafikinfrastrukturplanlægning i linjebestemmelse eller planfastlæggelse

2.4.2.8 Flyvebaner rundt om lufthavne og krævede minimale afstande

2.4.2.9 5 km beskyttelsesområde omkring DWD vejrradarstation Boostedt

2.4.2.10 600 m kernezone af de beskyttede områder omkring VOR og DVOR faciliteter af civil luftfartskontrol med bygningsforbud for vindmøller

2.4.2.11 80 m afstand til højspænding- og (ekstra) højspændingsledninger fra 110 kV

2.4.2.12 Skovområder i en afstand af 100 m

2.4.2.13 Udkigsakser på UNESCOs verdensarvliste Lübeck Altstadt;

2.4.2.14 Ekskluderingszone omkring det arkæologiske verdensarvsted Danewerk / Haithabu

2.4.2.15 Nordfrisiske Halligen uden for nationalparken

2.4.2.16 Beskyttede landområder (LSG), forudsat at vindmøller ikke udtrykkeligt er godkendt, og områder, for hvilke LSG-proceduren er indledt i overensstemmelse med § 12a, stk. 2, LNatSchG sammenholdt med § 26 BNatSchG

2.4.2.17 EU's fuglebeskyttelsesområder

2.4.2.18 Sikkerhedszone på 300 m omkring EU's fuglereservater

2.4.2.19 Tæthedscenter for havørnens forekomster

2.4.2.20 Internationalt betydelige foderområder, sovepladser og flyvekorridorer af miniatyrsvaner uden for EU's fuglereservater

2.4.2.21 1000 m afstand omkring kolonier af sortterne og 3.000 m afstand omkring lærkernekolonien nær Neufeld;

2.4.2.22 3.000 m afstandsradius omkring landsdækkende vigtige sovevande i tranerne;

2.4.2.23 Kyststrimler på Nordsøen og på Femern af fremragende betydning som fodrings- og hvilested udenfor EU's fuglebeskyttelsesområder samt Helgoland;

2.4.2.24 Store vinterkvarterer for flagermus (større end 1.000 eksemplarer), herunder en sikkerhedszone på 3.000 m

2.4.2.25 FFH-områder

2.4.2.26 Områder, der opfylder kravene til beskyttelse i henhold til § 23 BNatSchG sammenholdt med § 13 LNatSchG (NSG)

2.4.2.27 Sikkerhedszone på 200 m til naturreservater og arealer, der midlertidigt er beskyttet som naturreservat i henhold til § 22 BNatSchG sammenholdt med § 12a, stk. 3, LNatSchG og i FFH-områder

2.4.2.28 Sikkerhedszone på 300 m omkring nationalparken

2.4.2.29 Afstand på 30 - 100 m til skove

2.4.2.30 Floder og vandmasser fra 1 ha

2.4.2.31 Små arealer på en selvstændig placering, hvor konstruktion af vindmølleparker med mindst tre vindmøller ikke er muligt

2.5 Vurdering

2.5.1 Gennemførelse

Efter at have anvendt hårde og bløde tabukriterier, forbliver de såkaldte potentielle områder. De fleste af dem har en række anvendelser, der skal relateres til hinanden. Vurderingsbeslutningen skal præsenteres på en forståelig måde. Følgende kriterier, der blev vægtet i hvert enkelt tilfælde og måtte vejes mod andre forhold til og imod udpegning af arealer, blev anvendt til vurdering. Listen kan ikke være afgørende, da

der i mange tilfælde kan tilføjes yderligere enkeltsagsrelaterede aspekter, hvis vægt ikke kan navngives abstrakt eller i forhold til de kriterier, der er anført her, før den individuelle sag analyseres. De individuelt nævnte kriterier samt de yderligere individuelle sagsrelaterede kriterier vedrører offentlige interesser, der modsætter sig udpegning af et potentielt område som et prioritetsområde og skal afvejes arealmæssigt i forhold til væsentlig udnyttelse af vindenergiforbruget på passende placeringer, dvs. at give dem mulighed for at opfylde deres privilegering § 35 stk. 1 nr. 5 BauGB.

De øvrige vurderingskriterier, der skal tages i betragtning i de enkelte tilfælde, dokumenteres i de respektive datablade for de enkelte potentielle områder.

2.5.2 Præsentation af vurderingskriterierne

2.5.2.1 Yderligere afstandsbuffer på 800 - 1.000 m omkring boligområder med bolig- eller fritidsfunktion, som skal vurderes i henhold til §§ 30 og 34 BauGB planlægningslovmæssigt samt planlægningsmæssigt fastlagte bosættelser, tilknyttet til afstandsbufferzone på i alt 800 m (jf. Punkt 2.4.2.2 samt 2.4.2.3)

2.5.2.2 Planlagte bosættelsesudviklinger i kommunerne og byerne

2.5.2.3 Afstandsområde 800 m omkring konsoliderede bosættelsesområder i det ydre område

2.5.2.4 Byområder og omkringliggende områder i landdistrikter samt tætte områder af reguleringsområderne omkring Hamburg, Lübeck og Kiel;

2.5.2.5 Prioritetsområder for turisme og rekreation og kerneområder for turisme og / eller rekreation

2.5.2.6 Nordfrisiske Øer

2.5.2.7 Regionale grønne områder

2.5.2.8 Omgivende effekt, indlukning

2.5.2.9 Allerede belastede områder

2.5.2.10 Lovgivningsmæssige dyrkningsbegrænsningszoner på føderale motorveje

2.5.2.11 Vejbehovsplanlægning fra de føderale og delstatslige regeringer

2.5.2.12 Tilnærmelses- og afgangsområder samt hindringsgrænseområder inden for bygningsbeskyttelsesområderne omkring lufthavne

2.5.2.13 Højspændingsledninger op til 110 kV

- 2.5.2.14 Suverænt radiospektrum til civil brug og militær brug, herunder fritstående korridorer
- 2.5.2.15 Interesser vedrørende militærbeskyttelse
- 2.5.2.16 Potentielle områder for råmateriale
- 2.5.2.17 Anliggender med hensyn til monumentbeskyttelse/kulturgoder
- 2.5.2.18 Visuelle korridorer omkring det arkæologiske verdensarvsted Danewerk / Haithabu
- 2.5.2.19 Prioritetsområder for indlands oversvømmelseskontrol
- 2.5.2.20 Centrale og indre diger
- 2.5.2.21 Områder, der midlertidigt er beskyttet som landskabsbeskyttelsesområder i henhold til § 12a (3) LNatSchG sammenholdt med § 22 (3) og § 26 BNatSchG
- 2.5.2.22 Naturparker
- 2.5.2.23 Karakteristiske landskabsrum
- 2.5.2.24 Krydsningsafhjælpning og tilhørende korridorer
- 2.5.2.25 Kompensationsområder for vejbygning og andre kompensationsområder samt miljøregnskabsområder
- 2.5.2.26 Beskyttelsesværdige geotoper (specielle geologisk-geomorfologiske former, såsom morænebakker, tunneldalssystemer, "Kleevkanter" og stejle banker)
- 2.5.2.27 Sikkerhedszone fra 300 m til 1.200 m til fuglereservat
- 2.5.2.28 Næringsarealer til gæs (undtagen grågæs og neozoa) og sangsvane uden for EU's fuglereservater;
- 2.5.2.29 Hovedakser af landsdækkende fugletræk
- 2.5.2.30 Potentielle områder med svækkelse i radius på 3.000 m omkring havørnereder uden for tæthedscentret og omkring sorte storkereder samt områder i en radius på 1.000 m omkring hvid storkereder og i en radius på 1.500 m omkring rød glentereder
- 2.5.2.31 Engfugleavlsområder
- 2.5.2.32 Rumlig koncentration af mikrobielle og små biotoper
- 2.5.2.33 Prioritetsområder af biotopnettet i henhold til § 21 BNatSchG

2.5.2.34 Vigtige sammensatte akser i det beskyttede område og biotopnetsystem

2.5.2.35 Dalområder ved naturlig vandområder og HMWB-vandområder;

2.5.2.36 Yderligere enkeltsagsrelaterede kriterier

2.5.2.37 Små arealer med en størrelse på 15 til 20 ha

2.7 Evaluering og vurdering af virkningen inden for de potentielle områder

2.7.1 Trin 1: Vurdering af konfliktrisiko pr. kriterium

Den potentielle områdekulisse, der forbliver efter fradrag af de hårde og bløde tabukriterier, udsættes for en enkeltsagsundersøgelse for at bestemme passende prioritetsområder. Enkeltsagsundersøgelsen er baseret på ovennævnte yderligere vurderingskriterierne.

Grundlaget for konfliktrisikovurderingen er evalueringssøglen for vurderingskriterierne, se bilag 1. Væsentlige kriterier for konfliktrisikovurdering er

- den potentielle konflikts sværhedsgrad
- konfliktens potentielle rumlige udstrækning (arealstørrelse i forhold til potentiel arealstørrelse).

Det antages grundlæggende, at i tilfælde af mindre områdekriterier allerede findes overlapninger med potentielle områder, som har tendens til at udløse højere konflikter end i tilfælde af store områdekriterier. Ud over arealets overlejringsprocentstørrelse tager risikovurderingen også hensyn til de forskellige værdier af delområder inden for et kriterium. Dette er især muligt, hvis de tilgængelige data på landsdokumenter giver mulighed for en tilsvarende differentiering, som f.eks. den nationale biotopnet-planlægning i differentieringen mellem regionale og nationalt vigtige sammensatte akser.

Baseret på konsekvensanalysen og risikovurderingen af konflikten gennemføres en yderligere vurdering af indvirkningen på de potentielle områder. Dybest set bliver alle mere end banale konflikter inkluderet på tværs af alle kriterier (ratingniveauer "høj" og "medium").

Det primære formål med vurderingen er så vidt muligt at minimere de potentielle konflikter med vurderingskriterierne på alle prioritetsområder, samtidig med at der gives betydeligt plads til vindenergiforbruget.

Et andet vurderingsgrundlag er at identificere områder med eksisterende vindmøller som mulige prioritetsområder og dermed tillade eksisterende vindmølleparker i de

fremtidige Repowering-foreanstaltninger for at tage hensyn til de gamle anlægs operatørers legitime interesser og at drive den eksisterende netværksinfrastruktur videre så bæredygtig som muligt.

2.7.2 Trin 2: Områdesletning eller -skæring på grundlag af højt prioriterede kriterier

Med henblik på vurdering foretages en vægtning eller prioritering af vurderingskriterierne i første omgang i to faser. Vægten af kriterierne er dels baseret på de fysiske og miljømæssige mål og principper for delstatens og kommunernes/den regionale planlægning samt de juridiske rammebetingelser. På den anden side tages også hensyn til muligheden for planlægningen, dvs. evnen til at godkende vindmøller, inden for det potentielle område, der skal vurderes inden for rammerne af godkendelsesplanlægningen. Der er to grupper af vurderingskriterier for vurderingsprocessen: Allokering til prioriterede kriterier har tendens til at antage, at arealekskludering vil forekomme, og ingen allokering til prioriterede kriterier fører ikke til så stærk en formodning. Under alle omstændigheder skal der foretages en enkeltsagsvurdering.

For så vidt angår de højt prioriterede kriterier, prioriteret over de øvrige kriterier, er målet, at undgå konflikter så vidt muligt ved at reducere størrelsen af de potentielle områder. I princippet bør områder med eksisterende vindmøller dog så vidt muligt bevares.

2.7.3 Trin 3: Hensyntagen til foreneligheden med EU's fuglebeskyttelsesområder

Inden for rammerne af EU's fuglebeskyttelsesområder udføres der inden for visse afstandskriterier en FFH-kompatibilitetstest med hensyn til påvirkningen af vindkraftfølsomme arter. Hvis det ikke er muligt at udelukke væsentlige bivirkninger på de væsentlige bestanddele i det beskyttede område, vil der også blive foretaget en områdetilpasning eller fuldstændig fjernelse af det potentielle område. Resultaterne af konsekvensanalysen er dokumenteret i databladene for miljørapporten.

2.8 Særlige bestemmelser

I planlægningsområde I gælder i henhold til § 6, stk. 1, ROG, særlige regler for opførelse af to træningsvindmøller i området Enge-Sande og i planlægningsområderne I og III for eksisterende vindmølleparker inden for potentielle områder, og udelukkende på grund af beliggenheden i det potentielle svækkelsesområde af havørnens ynglested, som ikke kan vedtages som et prioritetsområde samt for områder omkring forsvaret Bramstedtlund 1, Bramstedtlund 2 og Marienleuchte Bundeswehr.

3 Resuméresultater

3.1.1 Planlægningsområde I

I planlægningsområde I kunne prioritetsområder for vindenergiforbrug på i alt 12.181 ha identificeres. Dette svarer til 2,9 % af det samlede areal i planlægningsområdet I. Heraf er 11.566 ha inden for prioritetsområder vindkraft og 615 ha inden for prioritetsområder Repowering. Derudover er der lokationer til drift af to træningsfaciliteter i Enge-Sande-området, med et område på ca. 10 ha, der kan accepteres. Planlægningsområdet I er præget af den overvejende tyndt befolkede bosættelse i landdistrikterne. Samtidig er der på grund af den naturlige mangfoldighed turistmæssige delregioner, især områderne i Øst- og Nordsøen og Schlei. Fokuspunkterne for bosættelsesaktiviteten danner det øvre center Flensburg samt de to midtercentre Husum og Slesvig med de tilhørende byomgivne områder.

I distriktet Nordfriesland er fire store arealer, der er sikret som landskabsbeskyttet område (LSG - Landschaftschutzgebiet), med et samlet areal på 38.446 ha, holdt fri for brug af vindenergi. Arealerne Geest og Marsch i den vestlige del af Slesvig-Flensburg og Nordfriesland, med undtagelse af Eiderstedt og de fremtidige landskabsbeskyttelsesområder, er allerede præget af en stor mængde vindmøller. En anden udvidelse på disse områder var kun i mindre grad mulig på en rumkompatibel måde.

Naturparken Schlei nord for Eckernförde er den eneste naturpark inden for planlægningsområdet. Inden for naturreservatet Schlei er det på grund af områdets betydning for beskyttelse af landskabet såvel som genopretning er kun en begrænset brug af vindenergi tænkbart. Dette afspejles også i udnyttelsen af naturparken gennem prioritetsområder.

Det østlige område af Angeln udenfor naturparken har hidtil kun i mindre grad været præget vindkraft. På grund af småskala beboelsesstrukturen opstod der kun potentielle områder med en lille arealstørrelse. Derfor var her en moderat områdeudpejning.

4 Håndtering af eksisterende anlæg (Repowering koncept)

Repowering betyder udskiftning af mindre ældre vindmøller med større og mere kraftfulde vindmøller. Med en konstant eller endnu højere strømproduktionskapacitet kan det samlede antal vindmøller generelt reduceres betydeligt. Med en bestemmelse i de fysiske planer, som præmisse til godkendelsen af et Repoweringprojekt at reducere gamle anlæg andetsteds, opnås en stærkere koncentration af vindmøllerne og (spredte) gamle anlæg kan fjernes fra ugunstige

steder og dermed korrigerer planfejl fra fortiden. Faren for en såkaldt "aspargesagtig" udvikling af landskabet er reduceret. (Vindmøller ligner asparges, overs. anm.)

4.2.1 Forfulgt koncept

I lyset af de juridiske rammer og på baggrund af resultaterne af en analyse af bestanden, følges følgende Repowering-koncept:

- Kriterierne for bestemmelse af de prioriterede områder for vindenergi fastlægges under hensyntagen til de eksisterende vindkraftværker.
- Udvælgelsen af prioritetsområder vindenergi fra det potentielle område er så vidt muligt baseret på den eksisterende bestand.
- Repowering uden for prioritetsområder af vindkraft er udelukket, der er ingen generel undtagelsesreglement. Dette gælder også for vindmøller i godkendelsesproceduren.
- •

På grundlag af ROG's afsnit 7, stk. 1, reserveres i alt 1.986 ha som prioritetsområder Repowering for Repowering af eksisterende gamle anlæg uden for prioritetsområder vindenergi. Dette svarer til 0,13 % af delstatsarealet. Prioritetsområder Repowering er beregnet til at sikre, at en del af disse gamle anlæg kan demonteres inden udgangen af deres normale levetid og erstattes af mere effektive anlæg på en mere passende, anden placering. Dette tjener til at aflaste landskabsrummet. Samtidig øger dette effektiviteten og der tages hensyn til de gamle anlægsoperatørers interesse i ombygning/repowering. De gamle anlægsoperatører får mulighed for at erstatte deres gamle anlæg med mere effektive og mere kraftfulde anlæg, selvom anlæggene ligger uden for prioritetsområderne vindenergi. • På grund af den begrænsede plads til brug af vindenergi er det ikke muligt at tilbyde en "mulighed for at flytte" til prioritetsområder Repowering for alle gamle anlæg. Anlæg er derfor begrænset til den tekniske bestandsbeskyttelse af eksisterende anlæg, dvs. de kan fortsætte med at være i drift. Dog må hverken et nyt anlæg opføres på samme sted, og der kan heller ikke foretages væsentlige ændringer af anlægget. Vedligeholdelse omfattende af bestandsbeskyttelse eksisterer kun, hvis bygningens identitet forbliver intakt.

- For at kunne bruge prioritetsområderne Repowering skal antallet af vindmøller, der demonteres, være mindst dobbelt så højt som antallet af nye anlæg opført i prioritetsområderne Repowering (målsto en til to). På den måde opstår der det mindste arealbehov og landskabets lettelse klarere og hurtigere. Samtidig tjener dette den ønskede stigning i effektivitet.

- • Reservationen af prioritetsområder Repowering er begrænset til ti år. Derefter omfatter udelukkelsesvirkningen også de områder eller dele af de områder, der ikke anvendes. Da det ikke er forudsigteligt, om prioritetsområderne Repowering faktisk vil blive brugt, bør reservens tidsbegrænsning give et incitament til faktisk at bruge arealerne

5 Deltagelsesprocedure og behandling af tilkendegivelser

5.1 Indledning og gennemførelse af deltagelsesproceduren

Den delvise opdatering af LEP og delplanerne i de regionale planer skal være underlagt offentlig deltagelse ved lov. Retsgrundlaget for gennemførelsen af deltagelsen i planopstillingsproceduren er § 5, stk. 5, LaplaG, hvorefter udover offentligheden også de offentlige myndigheder, der er berørt af deres bekymringer, får lejlighed til at kommentere udkastet til fysisk planlægning i henhold til § 9, stk. 1, punkt 1, ROG. Til dette formål stilles udkastene til de fysiske planer, begrundelserne og miljørapporterne til rådighed på internettet, § 5, stk. 6, i LaplaG. Fremlæggelse af udkastet til planerne, begrundelsen, miljørapporterne og andre relevante dokumenter (især plankoncept og dataark) udføres i kredsene og de kredsfrige byer, § 5, stk. 8, LaplaG. Kommentarer/stillingtagen kan fremsendes skriftligt eller elektronisk til den delstatslige planlægningsmyndighed.

Alle dokumenter i høringsprocessen vil blive gjort tilgængelige online. Plankort giver dig mulighed for interaktivt at vise forskellige informationsniveauer, hente data og foretage målinger.

5.2 Håndtering af tilkendegivelser

Alle indkomne tilkendegivelser er angivet i en central evalueringsdatabase. For tilkendegivelser modtaget via online deltagelsesprocessen gøres dette automatisk. Alle andre tilkendegivelser vil blive overført i sin helhed til databasen uden forkortelse. Ved hjælp af nøgleord sorteres tilkendegivelser efter identisk indhold. Dette sikrer, at de samme indholdsmæssige indvendinger modtager samme gennemgang og respons. Evalueringen af alle udsagn er dokumenteret. Synopsis vil blive offentliggjort på internettet efter afslutningen af evalueringen med offentliggørelsen af det reviderede udkast til planen. Således kan hver indsender forstå, hvordan hans/hendes tilkendegivelse blev behandlet. Der er ingen individuel feedback til indvendingerne.