

Samlet territorielt planlægningskoncept

for den delvise opdatering af delstatsudviklingsplanen
(LEP) 2010, kapitel 3.5.2
samt til fjerde udkast af delopstillingen af
regionalplanerne
(Emne Vindenergi på land)

**Uddrag på dansk til den offentlig høring over
grænsen**

Ministerium für Inneres, ländliche Räume, Integration und Gleichstellung
Landesplanungsbehörde
Düsternbrooker Weg 92
24105 Kiel

1 Startposition

1.1 Faktisk situation og planopstillingsproces

1.1.1 Udvikling af vindenergi i Slesvig-Holsten

Vindenergi i Slesvig-Holsten har været anvendt i væsentlig grad siden begyndelsen af 1990'erne. På grund af det nye privilegium for udnyttelse af vindenergi indført i § 35 Baugesetzbuch BauGB var der i løbet af 1990'erne behov for delstatsplanlægningskontrol. I 1997/98 blev udpegningen af egnede områder for første gang foretaget i delvis opdatering af regionalplanerne. I 2010 definerede delstatsregeringen i delstatens udviklingsplan "Landesentwicklungsplan" (LEP) principperne og målene for fysisk planlægning, i følge hvilken potentialet for vindenergi skal udnyttes med hensyntagen til andre offentlige interesser. Efterfølgende delvise opdateringer af alle regionalplanerne i 2012 medførte, at egnethedsområdet blev mere end fordoblet fra 0,8% til 1,7% af det samlede areal i delstaten.

I sine domme af 20. januar 2015 erklærede Slesvig-Holstens Højere Administrative Domstol (OVG Slesvig) den delvise opdatering 2012 af regionalplanerne i planlægningsområderne I og III med forklaringerne til kontrol af vindenergiforbruget for ineffektiv. Retten gennemgik tilfældigt bestemmelserne i vindkapitlet i delstatens udviklingsplan (LEP) 2010 og erklærede dem retsstridige.

Som følge heraf har delstatsregeringen truffet foranstaltninger for at undgå en ukontrolleret udvidelse af vindenergiforbruget i Slesvig-Holsten udelukkende på grundlag af privilegering i henhold til § 35, stk. 1, sætning 1 nr. 5 BauGB, se følgende kapitel 1.1.2.

Pr. 10-06-2020 havde Slesvig-Holsten 2.998 vindmøller i drift med 6.560,26 MW, der skulle godkendes, mens yderligere 177 anlæg med 669 MW er godkendt og er ved komme i drift. I kraft af planens fremadskridende konkretisering kan og skal der tillades yderligere undtagelser i prioritetsområdekulissen. Undtagelsesstyringen er formelt ikke en del af den regionale vindenergiplanlægning og er derfor ikke forklaret nærmere i dette plankoncept.

1.1.2 Planlægningspålæg fra regeringens side

Som følge af OVG-rettens domme, har delstatsregeringen truffet foranstaltninger for at undgå en ukontrolleret udvidelse af vindenergiforbruget i Slesvig-Holsten udelukkende på grundlag af privilegering i henhold til § 35, stk. 1, sætning 1 nr. 5 BauGB. Med regeringens afgørelse og plandekret af 23.06.2015 har delstatsregeringen indledt en delvis opdatering af vindkapitlet i delstatsudviklingsplanen 2010 og en faktuel delopstilling over de tre regionalplaner for planlægningsområderne I til III. Som følge af OVG-dommen bekendtgjorde

delstatsplanlægningsmyndigheden i dekretet af 23.06.2015, at den ikke længere anvender bestemmelserne i alle tidligere regionalplaner for Emne Vindenergi og bestemmelserne herfor i 2010-udviklingsplanen. Dette gælder også for dekret om planlægning af vindmølleanlæg af november 2012 med undtagelse af punkt 4 deri (interventionsforordning for vindmøller).

Med den delvise opdatering af delstatsudviklingsplanen 2010 med Emne Vindenergi og delopstillingen af regionalplanerne for Emne Vindenergi vil målene og principperne for territorial planlægning vedrørende arealplanlægning af vindenergiforbruget blive omdefinert og tilpasset forbundsforvaltningsdomstolens retspraksis. Delstatsregeringen forfølger i forbindelse med et overordnet territorielt koncept den hensigt at udvikle vindenergiudnyttelsen i følge energiskiftet og klimapolitiske perspektiver, men samtidig med at befolkningens interesser og bevarelsen af natur og landskab ligeledes tilgodeses.

Navnlig skal følgende mål opnås med det overordnede territoriale plankoncept:

- Gendannelse af planlægnings- og retssikkerhed for investorer og ansøgere samt for berørte kommuner og beboere;
- undgåelse af "vild vækst" (dvs. forebyggelse af opførelse af individuelle anlæg alene på grundlag af § 35 byggerloven "Baugesetzbuch" (BauGB));
- kontrol af vindenergiprojekter vha. koncentrationsplanlægning under hensyntagen til andre offentlige interesser, såsom naboskab og støjbeskyttelse, bosættelsesudvikling, turisme, skibs- og luftfartssikkerhed, fiskeri, landbrug samt natur- arts- og vandbeskyttelse samt beskyttelse af historiske monumenter;
- opretholdelse af bred accept i befolkningen;
- styring fra delstatens side, dvs. aflastning af det kommunale niveau af deres styringsmuligheder og forpligtelser på grundlag af byggeplanlægningsloven;
- hensyntagen til den voksende anlægsbestand, den etablerede netværksinfrastruktur og de berettigede interesser hos de berørte operatører af gamle anlæg.

1.1.4 Tredje planudkast 2019

Den offentlige høring om det andet planudkast resulterede i omkring 5.200 tilkendegivelser.. Baseret på evalueringen af tilkendegivelserne besluttede delstatsregeringen at udarbejde et tredje planudkast. Dette implementerer kravet fra den højere forvaltningsdomstol i Schleswig, hvorefter ændringer i planer nødvendigvis fører til en yderligere høring.

For det tredje udkast til planen blev

- datakorrektioner (f.eks. eksistensen eller ikke-eksistensen af boligbebyggelse, biotoper eller storfuglereder) lagt ind;
- kriteriekataloget undersøgt igen og delvist justeret;
- det øvrige plankoncept undersøgt igen og delvist justeret;
- vurderingsbeslutningerne om det nye potentielle område opdateret under hensyntagen til tilkendegivelser og det tilpassede kriteriekatalog opdateret.

Ellers opretholdes målene og de grundlæggende beslutninger fra det andet planudkast.

Alle planlægningsdokumenter og høringsdokumenter er blevet opdateret i overensstemmelse hermed. I det tredje planudkast træffes der en vurderingsbeslutning for 969 potentielle områder for vindenergi og dokumenteres i datablade. Sammenlignet med det andet planudkast er ca. 2.300 ha prioritetsområder frafaldet og 3.300 ha tilføjet; samlet set afviger den prioriterede områdekulisse for tredje planudkast med ca. 3 procent fra den forrige kulisse.

1.1.5 Fjerde planudkast 2020

Offentlig høring om det tredje planudkast resulterede i omkring 3.200 tilkendegivelser.

Tilkendegivelserne til den delvise opdatering af delstatsudviklingsplanen udløste ikke noget yderligere behov for ændringer. Så kunne den krævede godkendelse fra delstatsregeringens side indhentes. Den endelige delvise opdatering af delstatsudviklingsplanen blev vedtaget den 15. September 2020.

Vurderingen af tilkendegivelserne til regionalplansudkastet bragte diverse forhold til veje, som ikke var kendte i beslutningsfasen i december 2019, f. eks.:

- ændringer ifm. boligbyggeri
- ændringer ifm. store fugles reder
- byggeplaner der i mellemtiden var ændret af kommunerne
- ændrede krav fra det tyske forsvars side.

Disse forhold nødvendiggjorde ændringer af prioritetsområderne, hvilket absolut udløser nødvendigheden af et fjerde planudkast og en ny offentlig høring. I forhold til delstatsplanlægningen er planlægningens grundtræk ikke berørt af de foretagne ændringer, og det af følgende grunde:

- ingen ændringer i målsætningerne og de grundlæggende retningslinjer i det samlede territoriale planlægningskoncept
- ingen ændringer i kriteriekataloget, dokumenteret i den delvise opdatering af delstatsudviklingsplanen og i den samlede territoriale planlægningskoncept
- ingen ændringer af vurderingen.
- Ændringerne i områdekulissen begrænser sig til 5 slettede og 7 nye prioritetsområder, og på i alt yderligere 111 prioritetsområder blev der hovedsageligt foretaget mindre ændringer (ud af i alt 344 prioritetsområder over hele delstaten).

Samtlige ændringer ender op med et bruttotab af prioritetsareal på ca. 820 hektar, over for hvilket der er en bruttogeinst på ca. 944 hektar, altså en nettogeinst på ca. 124 hektar (ud af i alt 32.075 hektar prioritetsareal i hele delstaten).

Den fjerde høringsproces er iht. § 9, stk. 3 i Raumordnungsgesetz (ROG) (lov om arealplanlægning) begrænset til de i forhold til det tredje udkast ændrede dele af plandokumenterne.

1.3 Yderligere juridiske og politiske krav

1.3.1 Energipolitiske mål og afledning af arealkrav

I loven om energiskift og klimaforebyggelse (EWKG), som trådte i kraft i marts 2017, fastlagde delstatsregeringen og delstatsparlamentet mål for reduktion af drivhusgasemissioner inden 2050 og målene for udvidelse af vedvarende energi inden 2025. Begrundelsen for delstatens lovforslag (LT-Drs. 18/4388 af 06-07-2016) indeholder en forklaring af målene.

Målformuleringen i EWKG var baseret på følgende målscenario for udviklingen af den installerede kapacitet af vedvarende energikraftværker til strømproduktion fra vedvarende energi:

For Vindenergi på land i Slesvig-Holsten blev der i gennemsnit antaget 2.200 fuldlast-timer for den samlede bestand i 2025 baseret på el-udviklingsplanen for elektricitet. Gennemsnitligt for årene 2007-2014 tegnede Slesvig-Holsten sig for godt 1.900 fuldlast-timer for Vindenergi på land. Der forventedes et højere antal fuldlast-timer for nye vindmøller, dvs. en gradvis stigning i de forventede gennemsnitlige fuldlast-timer i den samlede bestand. I 2025 forventes på denne baggrund et gennemsnit på 2.200 fuldlast-timer. Ifølge det justerede målscenario forventes mængden af elektricitet produceret af Vindenergi på land at nå 16.800 GWt i 2020 og

22.000 GWt i 2025. Dette svarer til en ydelse på Vindenergi på land på 8 GW i 2020 og 10 GW i 2025. I 2030 forventede delstatsregeringen i Rapporten om energiændring og klima 2016 en installeret kapacitet på 12 GW i det fremskrevne målscenarie. I gennemsnit forventes og tilstræbes en nettoudbygning af vindmøller på ca. 400 MW pr. år ved udgangen af 2025.

To tilgange er tænkelige for scenarier for at nå energimålet i 2025: Prognose på grundlag af udviklingen af aktivporteføljen og prognose udelukkende på grundlag af prioritetsområder. Prognosen på grundlag af udviklingen af aktivporteføljen går ud fra at der op til 2025 af de i dag værende (2019) anlæg nedtages ca. 630 anlæg. Samtidig forventes en opførelse i størrelsesordenen 1150 anlæg inden for prioritetsområderne. Ved modregning vil det samlede antal anlæg stige fra nuværende 3.150 til omkring 3.640 i 2025. På grund af den højere individuelle ydelse på de nye anlæg vil den samlede vindmøllekapacitet på land øges fra det nuværende niveau på omkring 6,5 GW til 10,0 GW. Således skulle det energipolitiske mål for året 2025 kunne nås i følge denne prognose.

Den hypotetiske prognose, baseret udelukkende på prioritetsområder, er oprindeligt baseret på det nuværende referenceanlæg (150 m samlet højde, 3,2 MW ydelse). De i følge regionalplanerne I til III foreslåede vindenergi-prioritetsområder har et samlet areal på 32.075 ha, svarende til 2,03 procent af delstatens areal. I tilfælde af en præstationsoptimeret udnyttelse af disse prioritetsområder med referenceanlæg ville det være muligt hypotetisk at oprette 2980 anlæg, der ville producere 9,54 GW strøm.

Både ekspansionsprognosen og den hypotetiske prognose baseret på de prioritetsområder viser, at det energipolitiske mål på 10 GW installeret kapacitet kan nås på planerne for tilvejebringelse af prioritetsområder.

1.3.3 Overtagelse af den gamle anlægsbestand

Et vigtigt ledende princip for hele plankonceptet er overvejelsen omkring den gamle anlægsbestand. Dette tjener primært til at sikre de gamle anlægsoperatørers berettigede interesser. Samtidig tages den tidligere etablerede infrastruktur (netværksforbindelse, netværksudvidelse og -færdiggørelse) i betragtning og beskyttes. Regionalplanerne bør tage højde for disse interesser ved udvælgelsen af prioritetsområder.

Med henblik herpå fastsætter stykke 8 i kapitel 3.5.2 Vindenergi i den delvise opdatering af delstatsudviklingsplanen (LEP) 2010, at de egnede områder i regionalplanerne 2012, fortrinsvis bør overtages som prioritetsområder i Vindenergi-regionalplanerne, hvis de opfylder kriterierne i det overordnede territoriale koncept. Dette gælder også for eksisterende vindmølleparker med mindst tre vindmøller uden

for det gamle geografiske egnede område, hvis de fremgik af Repowering-
foranstaltninger efter 2012.

Hvor det var lovligt muligt og planmæssigt forsvarligt, blev det undersøgt i
udformningen af de bløde tabu-kriterier, hvilke virkninger der var fra den gamle
anlægsbestand. Derudover findes der i forbindelse med vurderingen mange steder
en positiv vurdering af den gamle anlægsbestand. Områder med eksisterende
vindmøller vil fortrinsvis blive identificeret som prioritetsområder for vindenergi for at
muliggøre fremtidige Repowering-foranstaltninger på disse steder.

For også at muliggøre Repowering for vindmøller, der fremover vil være uden for de
prioriterede områder for vindenergi, kan prioritetsområder for Repowering bruges
baseret på Repowering-konceptet.

Af de 3.200 anlæg, der i øjeblikket er godkendt, ligger 2.205 vindmøller (68 %) i
prioritetsområder i det tredje planudkast. Forskellige foranstaltninger til at sikre
anlægsbestanden så vidt lovligt acceptabelt under det nye plankoncept har altså ført
til succes. 995 gamle anlæg ligger uden for prioritetsområderne og nyder beskyttelse
af bestanden..

2 Plankoncept

2.1 Mål, prioritetsområder med udelukkelse

2.1.1 Koncept

På baggrund af det lovlige mandat fra § 18a, stk. 1, sætning 1, LaplaG, har
delstatsregeringen allerede gentagne gange gjort det klart, at den har til hensigt at
styre vindenergiudnyttelsen i fremtiden, hvorved bygningslovgivningens privilegering
af vindenergi i yderområdet er med forbehold af ny regionalplanlægning. Privilegering
af vindenergi projekter i henhold til § 35 Abs. 1 nr. 5 BauGB, erstattes af en
koncentrationsplanlægning i form af prioritetsområder med præklusiv virkning. Det
kommunale niveau skal aflastes af den ellers påhvilende krævede
koncentrationsplanlægning på grundlag af byggeplanlægningsloven, sammen med
begrænsningen af kommunernes planlægningssoverænit.

Dette plankoncept indebærer at, som allerede slutvurderet på regionalplan,
prioriteten af vindenergiudnyttelse for hvert enkelt område endeligt er afklaret.
Prioriteringen i områderne giver lovmæssig sikkerhed for, at brugen af vindenergi vil
blive prioriteret frem for konkurrerende anvendelser. Samtidig reduceres
kommunernes spillerum for planlægning, da prioriteringen af vindenergi som mål for
regionalplanlægning i henhold til § 1, stk. 4, BauGB skal følges i den kommunale
byplanlægning.

2.2 Væsentlige forudsætninger og planlægningsparametre

2.2.2 Referenceanlæg

Alle planer er baseret på et vindenergi-referenceanlæg på 150 m samlet højde med en rotordiameter på 100 m og 3,2 Mws ydelse.

Højde, arealkrav, effekt og emissionsværdier i fremtidens vindmøller er vigtige planlægningsparametre, da både pladsbehovet og de nødvendige minimumsafstande på grundlag af forskellige krav er baseret på disse.

Ved definitionen af referenceanlæg blev dataene fra det tyske vindenergi-institut (DEWI) anvendt til det første planudkast. I 2015 var et vindmølleanlæg med en samlet højde på 150 m standard på markedet for Slesvig-Holsten.

Selv om 150 m-anlæg fortsat vil dominere i planlægningsperioden, vil der i fremtiden blive ansøgt om og godkendelse af anlæg på egnede steder med en samlet højde på 200 m og mere. Oprettelsen af referenceanlæg begrænser eller udelukker ikke opførelsen af andre anlæg. Mindre eller større vindmøller er også en mulighed. Den delvise opdatering af LEP giver imidlertid en 5-H-regel for bosættelser, jf. kap. 2.2.4.

Med hensyn til referenceanlæggets gennemsnitlige ydeevne har der i praksis været en lille stigning i installeret kapacitet siden det første planudkast. Selv om Slesvig-Holsten fortsat ligger langt under det nationale gennemsnit med hensyn til navhøjde, steg den gennemsnitlige anlægskapacitet på nyligt godkendte anlæg med 3,2 MW i 2018. Den gennemsnitlige anlægscyklus på de ansøgte anlæg i 2018 og 2019 inden for prioritetsområdet er allerede 4,2 MW. Slesvig-Holsten har det største arealdækningsområde med et gennemsnit på 354 W/m².

Lydeffektniveauet i referenceanlægget antages at være 106 dB (A) i ubegrænset drift. Om nødvendigt kan alle typer vindmøller betjenes med reduceret støj, så lydstyrkeniveauet kan reduceres til 99 dB (A).

2.2.4 5H-reglement for bosættelser

For at give lokale beboere i det indre område i umiddelbar nærhed af eksisterende vindmølleparker større forebyggende beskyttelse mod meget høje vindmøller i fremtiden skal der altid opretholdes en afstand til denne boligudvikling for nybyggede vindmølleanlæg, der er fem gange anlæggets højde. I den delvise opdatering af delstatens udviklingsplan (LEP) 2010 kapitel 3.5.2 bestemmes det derfor, at vindmøller skal overholde mindst fem gange den samlede højde (5-H) som afstand til boligområder med bolig- eller fritidsfunktion, der er klassificeret som inderområde efter planlægning i henhold til §§ 30 eller 34 BauGB. I yderområdet skal der i vedtagne byggeplaner i henhold til § 35 BauGB overholdes en afstand på mindst tre gange den samlede højde (3-H) af vindmølleanlægget i forhold til beboelse. Den

pågældende afstand måles fra vindmølleanlæggets mastfod og til det nærmeste hjørne af beboelseshuset.

2.2.5 Minimumsstørrelse af prioritetsområder

Potentielle områder, hvor opførelse af mindst tre vindmøller ikke er mulig, er udelukket.

Med udpegningen af prioritetsområder som prioritetsområder for vindenergi har delstatsplanlæggerne en rumlig styring og koncentration af placeringer for vindmøller til hensigt. En koncentrationsvirkning kan kun accepteres, hvis flere anlæg samles i et område. Individuelle placeringer er i strid mod en koncentrationsplanlægning. Der skal mindst kunne opføres en vindmøllefarm i henhold til UVPG (Umweltverträglichkeitsprüfung = vurdering af de miljømæssige indvirkninger) i området. Forbundsforvaltningsdomstolen (BVerwG, dom af 30. juni 2004 - 4 C 9/03) har bestemt, at der til en vindmøllepark eller vindmøllefarm kræves mindst tre vindmøller, på hvilke de tekniske afstande mellem anlæggene skal overholdes. Derfor er områder, hvor opførelse af mindst tre vindmøller ikke er mulig, udelukket. Baseret på erfaringen med afsluttet planlægning med moderne anlæg med en samlet højde på 150 m, er disse arealer under 15 ha i størrelse.

En koncentration kan ikke desto mindre være til stede for områder mindre end 15 ha, hvis de befinder sig i umiddelbar nærhed af et større område og stadig tilbyder mindst plads til en vindmølle. Her accepteres en minimumsstørrelse på 5 ha. Et rumligt forhold til et nærliggende område accepteres op til en afstand af 400 m. Dette svarer til en gennemsnitlig afstand mellem moderne vindmøller. Forudsætningen er, at det visuelle indtryk af en vindmøllepark forbliver uforandret.

For potentielle arealer mellem 15 ha og 20 ha størrelse skal det i hvert enkelt tilfælde undersøges, om de rent faktisk kan udpeges som prioritetsområde på grundlag af yderligere vurderingsinteresser, såsom økonomiske i forbindelse med vindhyppighed, eller hvis en første opsplittning af et stort frit areal i realiteten kan udpeges som prioritetsområde.

2.3 Identifikation af hårde tabuer

2.3.1 Forbundsforvaltningsdomstolens definition

Udtrykket "hårde tabuer" bruges til at betegne dele af planlægningsområdet, der ikke kommer i betragtning til brug for vindenergi, af grunde til at de er "helt" uegnede til brug for vindenergi. Opførelse og drift af vindmøller udelukkes helt af faktiske og / eller juridiske grunde. Planlægningsmyndigheden har ikke spillerum mht. medbestemmelse omkring definition og fortolkning af hårde tabuer.

2.3.2 Forklaring af de hårde tabu kriterier

2.3.2.1 Genplanlagt inderområde i henhold til § 30 og ikke genplanlagt inderområde i henhold til § 34 BauGB, enkeltboliger og spredt boligbebyggelse i det ydre område; undtaget er industriområder (§ 9 Baunutzungsverordnung - BauNVO) og særlige områder (§ 11 BauNVO), for så vidt der i sidstnævnte tillades vindmøller, samt arealer i henhold til § 34, stk. 2, BauGB, der svarer til disse områder; bortset fra de byggeudviklingsområder, der berettiger godkendelse af vindmøller

2.3.2.2 Trafikretslig opførelsesforbudszone

2.3.2.3 Indlandsvandvejene i henhold til § 1 stk. 1 Bundeswasserstraßengesetz (WaStrG)

2.3.2.4 Militære arealer

2.3.2.5 Beskyttelsesstriber ved vandløb i henhold til § 35 i statens naturbeskyttelseslov (LNatSchG) sammenholdt med § 61 i forbundsnaturbeskyttelsesloven (BNatSchG), med undtagelse af de projekter, der er tilladt i henhold til § 35 (3) nr. 3 LNatSchG

2.3.2.6 Vandbeskyttelsesområder zone II inklusive en af disse lukket zone I

2.3.2.7 Naturbeskyttelsesområder (NSG), områder, der midlertidigt er beskyttet som NSG i henhold til § 22 BNatSchG sammenholdt med § 12a, stk. 3, LNatSchG og områder, hvor NSG-proceduren er indledt i henhold til § 12a, stk. 2, LNatSchG

2.3.2.8 Nationalpark Slesvig-Holsten Vadehavet

2.3.2.9 Lovligt beskyttede biotoper

2.3.2.10 Skovområder i en afstand af 30 m

2.4 Identifikation af bløde tabuer

2.4.1 Forbundsforvaltningsdomstolens definition

Udtrykket bløde tabu-zoner dækker områder af planlægningsområdet, hvor opstilling af vindmøller ifølge planlæggerens ønsker skal udelukkes fra starten af forskellige årsager. Selv om vindenergi generelt ville være mulig af juridiske og faktuelle årsager, skal den udelukkes forebyggende i følge planlæggerens vilje efter ensartede kriterier, der gælder for hele planlægningsområdet

2.4.2 Forklaring af de bløde tabu kriterier

2.4.2.1 En yderligere afstand på 150 m omkring enkelthuse og spredte beboelser i det ydre område samt omkring industriområder foruden den som hårdt tabu udpegede afstandszonen på 250 m

2.4.2.2 En yderligere afstand på 550 m omkring boligområder med bolig- eller fritidsfunktion, som skal vurderes i henhold til §§ 30 og 34 BauGB planlægningslovmæssigt foruden den som hårdt tabu udpegede afstandszonen på 250 m

2.4.2.3 Endeligt planlagte bosættelser, herunder 800 m afstand til disse (bosættelser / individuelle huse) samt 400 m afstand ved endeligt planlagte industriområder

2.4.2.4 Bosættelsesakser, som defineret i regionalplanerne, særlige bosættelsesområder og udviklings- og aflastningsområder

2.4.2.5 Vejrestriktionszoner på forbundsstatslige, delstatslige veje og amtsveje

2.4.2.6 Spor- og skinneanlæg, forudsat at de ikke er undtaget fra jernbaneformål, i en afstand af 100 m

2.4.2.7 Trafikinfrastrukturplanlægning i linjebestemmelse eller planfastlæggelse

2.4.2.8 Vejbaner rundt om lufthavne samt krævede minimale afstande

2.4.2.9 5 km beskyttelsesområde omkring Den tyske Vejtjenestes radarstation Boostedt

2.4.2.10 600 m kernezone for de beskyttede områder omkring VOR- og DVOR-faciliteter tilhørende den civile luftfartskontrol med bygningsforbud for vindmøller

2.4.2.11 80 m afstand til højspændings- og ekstrahøjspændingsledninger over 110 kV

2.4.2.12 Diger til delstats- og regionalbeskyttelse i en afstand af 100 m

2.4.2.13 Udkigsakser på UNESCOs verdenskulturarvsted Lübeck Altstadt

2.4.2.14 Prækusiv zone omkring det arkæologiske verdenskulturarvsted Danewerk / Haithabu

2.4.2.15 Nordfrisiske Halligen uden for nationalparken

- 2.4.2.16 Beskyttede landområder (LSG), forudsat at vindmøller ikke udtrykkeligt er godkendt, og områder, for hvilke LSG-proceduren er indledt i overensstemmelse med § 12a, stk. 2, LNatSchG sammenholdt med § 26 BNatSchG
- 2.4.2.17 EU's fuglebeskyttelsesområder
- 2.4.2.18 Sikkerhedszone på 300 m omkring EU's fuglereservater
- 2.4.2.19 Tæthedscenter for havørnens forekomster
- 2.4.2.20 Internationalt vigtige ernæringsområder, sovepladser og flyvekorridorer for pibesvaner uden for EU's fuglereservater
- 2.4.2.21 1000 m afstand omkring kolonier af sortterner og 3.000 m afstand omkring lærkternekolonien nær Neufeld
- 2.4.2.22 3.000 m afstand omkring delstatsdækkende vigtige sovevandområder for traner
- 2.4.2.23 Kyststriber ved Nordsøen og på Femern af særlig betydning som ernærings- og hvilested uden for EU's fuglebeskyttelsesområder samt Helgoland
- 2.4.2.24 Store vinterkvarterer for flagermus (større end 1.000 eksemplarer), herunder en sikkerhedszone på 3.000 m
- 2.4.2.25 FFH-områder
- 2.4.2.26 Områder, der opfylder kravene til beskyttelse i henhold til § 23 BNatSchG sammenholdt med § 13 LNatSchG (NSG)
- 2.4.2.27 Sikkerhedszone på 200 m til naturreservater og arealer, der midlertidigt er beskyttet som naturreservat i henhold til § 22 BNatSchG sammenholdt med § 12a, stk. 3, LNatSchG og i FFH-områder
- 2.4.2.28 Sikkerhedszone på 300 m omkring nationalparken
- 2.4.2.29 Afstand på 30-100 m til skove
- 2.4.2.30 Floder og vandarealer fra 1 ha
- 2.4.2.31 Små arealer på en selvstændig placering, hvor konstruktion af vindmølleparker med mindst tre vindmøller ikke er mulig

2.5 Vurdering

2.5.1 Gennemførelse

Efter anvendelse af hårde og bløde tabukriterier resterer de såkaldte potentielle områder. De fleste af dem har en række anvendelser, der skal relateres til hinanden. Vurderingsbeslutningen skal præsenteres på en forståelig måde. Følgende kriterier, der blev vægtet i hvert enkelt tilfælde og måtte vejes mod andre forhold til og imod udpegning af arealer, blev anvendt til vurdering. Listen kan ikke være endelig, da der i mange tilfælde kan tilføjes yderligere enkeltsagsrelaterede aspekter, hvis vægt hverken kan navngives abstrakt eller kan benævnes i forhold til de kriterier. De individuelt nævnte kriterier samt de yderligere individuelle sagsrelaterede kriterier vedrører offentlige interesser, der modsætter sig udpegning af et potentielt område som et prioritetsområde og skal afvejes om de arealmæssigt i forhold til væsentlig udnyttelse af vindenergiudnyttelsen skal gives væsentlig plads, dvs. give dem mulighed for at opfylde deres privilegering § 35 stk. 1 nr. 5 BauGB.

De øvrige vurderingskriterier, der skal tages i betragtning i de enkelte tilfælde, dokumenteres i de respektive datablade for de enkelte potentielle områder.

2.5.2 Præsentation af vurderingskriterierne

2.5.2.1 En afstand på 800-1.000 m omkring boligområder med bolig- eller fritidsfunktion, som skal vurderes i henhold til §§ 30 og 34 BauGB planlægningslovmæssigt samt omkring planlægningsmæssigt fastlagte bosættelser, foruden den som blødt tabu udpegede afstandszone på i alt 800 m (jf. punkt 2.4.2.2 samt 2.4.2.3)

2.5.2.2 Planlagte bosættelsesudviklingsprojekter i kommunerne og byerne

2.5.2.3 Afstandsområde 800 m omkring konsoliderede bosættelsesområder i det ydre område

2.5.2.4 Byområder og opland i landdistrikter samt tætte områder inden for reguleringsområderne omkring Hamburg, Lübeck og Kiel

2.5.2.5 Tungt-vejende områder for turisme og rekreation og kerneområder for turisme og / eller rekreation

2.5.2.6 Nordfrisiske Øer

2.5.2.7 Regionale grønne reguleringsområder

2.5.2.8 Omgivende effekt, indlukning

2.5.2.9 Allerede belastede områder

- 2.5.2.10 Vejlovgivningsmæssige zoner med bebyggelsesbegrænsninger ved forbundsmotorveje
- 2.5.2.11 Vejbehovsplanlægning fra forbunds- og delstatslige regeringer
- 2.5.2.12 Områder til ind- og udflyvning samt områder med forhindringer mod indtrængning inden for byggebeskyttelsesområderne omkring lufthavne
- 2.5.2.13 Højspændingsledninger op til 110 kV
- 2.5.2.14 Statslige mikrobølgeveje til civil og militær brug, herunder friholdte korridorer
- 2.5.2.15 Interesser vedrørende militærbeskyttelse
- 2.5.2.16 Potentielle områder for råmateriale
- 2.5.2.17 Anliggender med hensyn til monumentbeskyttelse/kulturgoder
- 2.5.2.18 Udsigtskorridorer omkring det arkæologiske verdenskulturarvsted Danewerk / Haithabu
- 2.5.2.19 Prioritetsområder for indlands oversvømmelsesbeskyttelse
- 2.5.2.20 Centrale og indre diger
- 2.5.2.21 Områder, der midlertidigt er beskyttet som landskabsbeskyttelsesområder i henhold til § 12a stk. 3 LNatSchG sammenholdt med § 22 stk. 3 og § 26 BNatSchG
- 2.5.2.22 Naturparker
- 2.5.2.23 Karakteristiske landskaber
- 2.5.2.24 Krydsningsafhjælpning og tilhørende korridorer
- 2.5.2.25 Kompensationsområder for vejbygning og andre kompensationsområder samt økokonto-områder
- 2.5.2.26 Beskyttelsesværdige geotoper (specielle geologisk-geomorfologiske former, såsom morænebakker, tunneldalssystemer, kløftkanter og stejle banker)
- 2.5.2.27 Omgivende område fra 300 m til 1.200 m til fuglereservat
- 2.5.2.28 Næringsarealer til gæs (undtagen grågæs og neozoa) og sangsvane uden for EU's fuglereservater
- 2.5.2.29 Hovedakser af landsdækkende fugletræk

- 2.5.2.30 Potentielle områder med negative virkninger i en radius på 3.000 m omkring havørnereder uden for tæthedscentret og omkring sortstorkereder samt områder i en radius på 1.000 m omkring hvidstorkereder og i en radius på 1.500 m omkring rødglentereder
- 2.5.2.31 Engfugleyngleområder
- 2.5.2.32 Rumlig koncentration af mikrobielle og små biotoper
- 2.5.2.33 Vigtige områder med biotopnetværket i henhold til § 21 BNatSchG
- 2.5.2.34 Vigtige sammensatte akser i det beskyttede område og biotopnetværkssystem
- 2.5.2.35 Dalområder ved naturlige vandløb og HMWB-vandområder
- 2.5.2.36 Yderligere enkeltsagsrelaterede kriterier
- 2.5.2.37 Små arealer med en størrelse på 15 til 20 ha

2.7 Evaluering og vurdering af virkning inden for de potentielle områder

2.7.1 Trin 1: Vurdering af konfliktrisiko pr. kriterium

Den potentielle områdekulisse, der resterer efter fradrag af de hårde og bløde tabukriterier, underkastes en undersøgelse fra sag til sag for at bestemme passende prioritetsområder. Undersøgelsen fra sag til sag er baseret på ovennævnte yderligere vurderingskriterier.

Grundlaget for konfliktrisikovurderingen er vurderingsnøglen for afvejningskriterierne, se bilag 1. Væsentlige kriterier for konfliktrisikovurdering er

- den potentielle konflikts sværhedsgrad
- konflikten potentielle rumlige udstrækning (arealstørrelse i forhold til potentiel arealstørrelse).

Det antages grundlæggende, at allerede små arealmæssige overlapninger med potentielle arealer vil udløse større konflikter i tilfælde af mindre udformede kriterier end i tilfælde af store arealmæssigt udformede kriterier. Ud over arealets procentvise overlapning tager risikovurderingen også hensyn til de forskellige værdier af delområder inden for et kriterium. Dette er især muligt, hvis de tilgængelige data på landsdokumenter giver mulighed for en tilsvarende differentiering, som f.eks. den nationale biotopnetværksplanlægning i differentieringen mellem regionale og nationalt vigtige sammensatte akser.

Baseret på konsekvensanalysen og risikovurderingen af konflikten gennemføres en yderligere vurdering af indvirkningen på de potentielle områder. Dybest set bliver alle mere end banale konflikter inkluderet på tværs af alle kriterier (vurderingstrin "høj" og "medium").

Det primære formål med vurderingen er så vidt muligt at minimere de potentielle konflikter med vurderingskriterierne på alle prioritetsområder, samtidig med at der gives betydelig plads til vindenergiudnyttelsen.

Et andet vurderingsgrundlag går ud på at identificere områder med eksisterende vindmøller som mulige prioritetsområder og dermed tillade fremtidige foranstaltninger til Repowering på eksisterende vindenerigpladser for at tage hensyn til de gamle anlægs operatørers legitime interesser og drive den eksisterende netværksinfrastruktur videre så bæredygtigt som muligt.

2.7.2 Trin 2: Områdesletning eller -tilskæring på grundlag af højt prioriterede kriterier

Med henblik på vurdering foretages en vægtning eller prioritering af vurderingskriterierne i første omgang i to faser. Vægten af kriterierne er dels baseret på de fysiske og miljømæssige mål og principper for delstatens og delstatens/den regionale planlægning samt de juridiske rammebetingelser. På den anden side tages der også hensyn til gennemførelsen af planlægningen, dvs. chancen for at vindmøller godkendes inden for det potentielle område, der skal vurderes, inden for rammerne af godkendelsesplanlægningen. Der skelnes mellem to grupper af vurderingskriterier for vurderingsprocessen: Allokering til prioriterede kriterier har tendens til at antage, at en udelukkelse af arealer vil forekomme, og ingen allokering til prioriterede kriterier fører ikke til så stærk en tendens. I hvert tilfælde skal der dog foretages en enkeltsagsvurdering.

For så vidt angår de højt prioriterede kriterier er det inden for rammerne af vurderingen frem for de øvrige kriterier målet at undgå konflikter så vidt muligt ved at reducere størrelsen af de potentielle områder. I princippet bør områder med eksisterende vindmøller dog så vidt muligt bevares.

2.7.3 Trin 3: Hensyntagen til foreneligheden med EU's fuglebeskyttelsesområder

Inden for rammerne af EU's fuglebeskyttelsesområder udføres der inden for visse afstandskriterier en FFH-kompatibilitetstest med hensyn til påvirkningen af vindenergifølsomme arter. Hvis det ikke er muligt at udelukke væsentlige negative virkninger på de væsentlige bestanddele i det beskyttede område, vil der også blive foretaget en områdetilpasning eller fuldstændig fjernelse af det potentielle område. Resultaterne af konsekvensanalysen er dokumenteret i databladene til miljørapporten.

2.8 Særlige bestemmelser

I planlægningsområde I gælder i henhold til § 6, stk. 1, ROG, særlige regler for opførelse af to træningsvindmøller i området Enge-Sande og i planlægningsområderne I og III for eksisterende vindmølleparker som ligger inden for potentielle områder, og som ikke kan overtages som prioritetsområde udelukkende på grundlag af beliggenheden i det potentielle område med negativ virkning på havørnens ynglested, samt for områder omkring forsvarets Bramstedtlund 1, Bramstedtlund 2 og Marienleuchte.

3 Resultater i oversigt

3.1.1 Planlægningsområde I

I planlægningsområde I kunne der udpeges prioritetsområder til vindenergiudnyttelse på i alt 12.097 ha. Det svarer til 2,88 % af det samlede areal i planlægningsområde I. Heraf ligger 11.520 ha inden for prioritetsområder Vindenergi og 615 ha inden for prioritetsområder Repowering. Derudover er der arealer til drift af to træningsfaciliteter i Enge-Sande-området, der med et område på ca. 10 ha kan accepteres. Planlægningsområdet I er præget af den overvejende tyndt befolkede bosættelse i landdistrikterne. Samtidig findes der på grund af den naturlige mangfoldighed turistmæssige delregioner, især områderne i Øst- og Nordsøkysterne og Schlei. Fokuspunkterne for bosættelsesaktiviteten udgøres af det øvre center Flensburg samt de to midtercentre Husum og Slesvig med de tilhørende områder med by og opland.

I distriktet Nordfriesland friholdes fire store arealer, der er sikret som landskabsbeskyttet område (LSG - Landschaftschutzgebiet) med et samlet areal på 38.446 ha, for brug af vindenergi. Arealerne Geest og Marsch i den vestlige del af amterne Schleswig-Flensburg og Nordfriesland, med undtagelse af Eiderstedt og de fremtidige landskabsbeskyttelsesområder, er allerede præget af en stor mængde vindmøller. En yderligere udvidelse i disse områder var kun i mindre grad mulig på en rumkompatibel måde.

Naturparken Schlei nord for Eckernförde er den eneste naturpark inden for planlægningsområdet. Inden for naturparken Schlei er en vindenergiudnyttelse kun sandsynlig i begrænset udstrækning på grund af området betydning for beskyttelse af landskabet samt rekreation. Dette afspejles også i udnyttelsen af naturparken med prioritetsområder.

Det østlige område Angeln uden for naturparken har hidtil kun i mindre grad været præget af vindenergi. På grund af den spredte beboelsesstruktur opstod der som regel kun potentielle områder med en lille arealstørrelse. Derfor skete der her kun en moderat områdeudpegning.

4 Håndtering af eksisterende anlæg (Repowering-koncept)

Repowering betyder udskiftning af mindre, ældre vindmøller med større og mere kraftige vindmøller. Med en konstant eller endnu højere strømproduktionskapacitet kan det samlede antal vindmøller generelt reduceres betydeligt. Med en bestemmelse i de fysiske planer opnås, som præmisse for at nedrive gamle anlæg et andet sted til godkendelse af et Repower-projekt, en stærkere koncentration af vindmøllerne, og (spredte) gamle anlæg kan fjernes fra ugunstige steder og dermed korrigere for planfejl fra fortiden. Faren for en såkaldt "aspargesagtig" udvikling af landskabet reduceres.

4.2.1 Fulgt koncept

I lyset af de juridiske rammer og på baggrund af resultaterne af en analyse af bestanden, følges følgende Repowering-koncept:

- Kriterierne for udpegningen af de prioriterede områder Vindenergi fastlægges for så vidt muligt under hensyntagen til de eksisterende vindmøller.
- Valget af prioritetsområder Vindenergi ud fra det potentielle område sker så vidt muligt baseret på den eksisterende bestand.
- Repowering uden for prioritetsområder Vindenergi er udelukket, og der er ingen generel undtagelsesregel. Dette gælder også for vindmøller i godkendelsesproceduren.
- På grundlag af ROG's § 7, stk. 1, reserveres i alt 1.631 ha som prioritetsområder Repowering til Repowering af eksisterende gamle anlæg uden for prioritetsområder Vindenergi. Dette svarer til 0,12 % af delstatsarealet. Prioritetsområder Repowering er beregnet på at sikre, at en del af disse gamle anlæg kan demonteres inden udgangen af deres normale levetid og erstattes af mere effektive anlæg på en mere passende, anden placering. Dette tjener til at aflaste landskabsrummet. Samtidig øger dette effektiviteten, og der tages hensyn til de gamle anlægsoperatørers interesse i ombygning/repowering. Operatørerne af de gamle anlæg får mulighed for at erstatte deres gamle anlæg med mere effektive og kraftigere anlæg, selvom anlæggene ligger uden for prioritetsområderne Vindenergi. På grund af den begrænsede plads til brug for vindenergi er det ikke muligt at tilbyde en "mulighed for at flytte" til prioritetsområder Repowering for alle gamle anlæg. Der begrænses derfor til bestående teknisk sikrede anlæg, dvs. de kan fortsætte med at være i drift. Dog må hverken et nyt anlæg opføres på samme sted, eller der kan foretages væsentlige ændringer af anlæggene. Vedligeholdelse omfattet af sikring af bestanden foreligger kun, hvis bygningens identitet forbliver intakt.

- For at kunne udnytte prioritetsområderne Repowering skal antallet af vindmøller, der demonteres, være mindst dobbelt så højt som antallet af nye anlæg opført i prioritetsområderne Repowering (målstock en til to). På den måde opstår der det mindste arealbehov, og aflastningen af landskabet bliver tydeligere og sker hurtigere. Samtidig tjener dette til den ønskede stigning i effektivitet.
- Reservationen af prioritetsområder Repowering er begrænset til ti år. Derefter omfatter den præklusive virkning også de områder eller dele af de områder, der ikke udnyttes.. Da det ikke kan forudsiges, om prioritetsområderne Repowering faktisk vil blive udnyttet, skal der ved fastsættelsen af fristen gives et incitament ved reserveringen til faktisk at bruge arealerne

5 Høringsprocedure og behandling af tilkendegivelser

1.1 Gennemførelse af høringsproceduren

Retsgrundlaget for gennemførelsen af høringen i planopstillingsprocessen findes i § 5 LaplG if.m. § 9 ROG. Inden for rammerne af den officielle høringsproces får offentligheden og de iflg. §5, stk. 5 LaplaG berørte lejlighed til at indgive tilkendegivelser. Høringsprocessen for det fjerde udkast til de fysiske planer begynder for de berørte og for offentligheden den 24. September 2020 og slutter med udgangen af 23. Oktober 2020. Den fjerde høringsproces er iht. § 9, stk. 3 i Raumordnungsgesetz (ROG) (lov om arealplanlægning) begrænset til de i forhold til det tredje udkast ændrede dele af plandokumenterne.

Delstatsplanlægningsmyndigheden bestemmer, at stk. 2 og 3 i § 58a LaplaG som en afvigelse skal anvendes i forhold til forskrifterne i LaplaG og ROG for ovennævnte høringsproces iflg. § 9, stk. 3, ROG.

Iflg. § 5a, stk. 2, LaplaG, erstatter delstatsplanlægningsmyndigheden fremlæggelsen af dokumenterne med en offentliggørelse på internettet. Offentliggørelsen på internettet sker på internetsiden www.schleswig-holstein.de/windenergiebeteiligung.

Foruden offentliggørelsen af dokumenterne på internettet åbner delstatsplanlægningsmyndigheden for andre adgangsmuligheder. Dokumenterne fremlægges digitalt samt til aktindsigt hos delstatsplanlægningsmyndigheden, Ministerium für Inneres, ländliche Räume, Integration und Gleichstellung des Landes Schleswig-Holstein, Düsternbrooker Weg 92, 24105 Kiel.

Der kan også indgives tilkendegivelser uden for online-høringsplatformen pr. brev, fax eller e-mail.

1.2 Håndtering af tilkendegivelser

Alle indkomne tilkendegivelser indpasses i en central vurderingsdatabase. For tilkendegivelser modtaget via online-høringsprocessen gøres dette automatisk. Alle andre tilkendegivelser vil blive overført i sin helhed ordret til databasen. Ved hjælp af nøgleord sorteres tilkendegivelser efter identisk indhold. Dette sikrer, at de samme indholdsmæssige indvendinger modtager samme vurdering og respons. Vurderingen af alle udsagn dokumenteres. Dokumentation vil blive offentliggjort på internettet efter afslutningen af vurderingen med offentliggørelsen af det reviderede planudkast. Således kan man for hver indvending følge med i, hvad der er sket med tilkendegivelsen.

Synopsissen af tilkendegivelserne til de ikke ændrede dele af planen i tredje udkast offentliggøres sammen med de endelige planer ultimo 2020 eller primo 2021.

Der gives ingen individuel feedback på indvendingerne.